

Співробітничати не можна працювати відокремлено

Деякі вивчені уроки

16 вересня 2021 року

Вячеслав Сороковський,
Експерт з публічних послуг
ГО ДЕСПРО



ГО ДЕСПРО

Забезпечення спроможності громад: дві проекції

Формування спроможних громад (об'єднання)

Співробітництво територіальних громад
(міжмуніципальне співробітництво)

Співробітництво територіальних громад – українська версія ММС

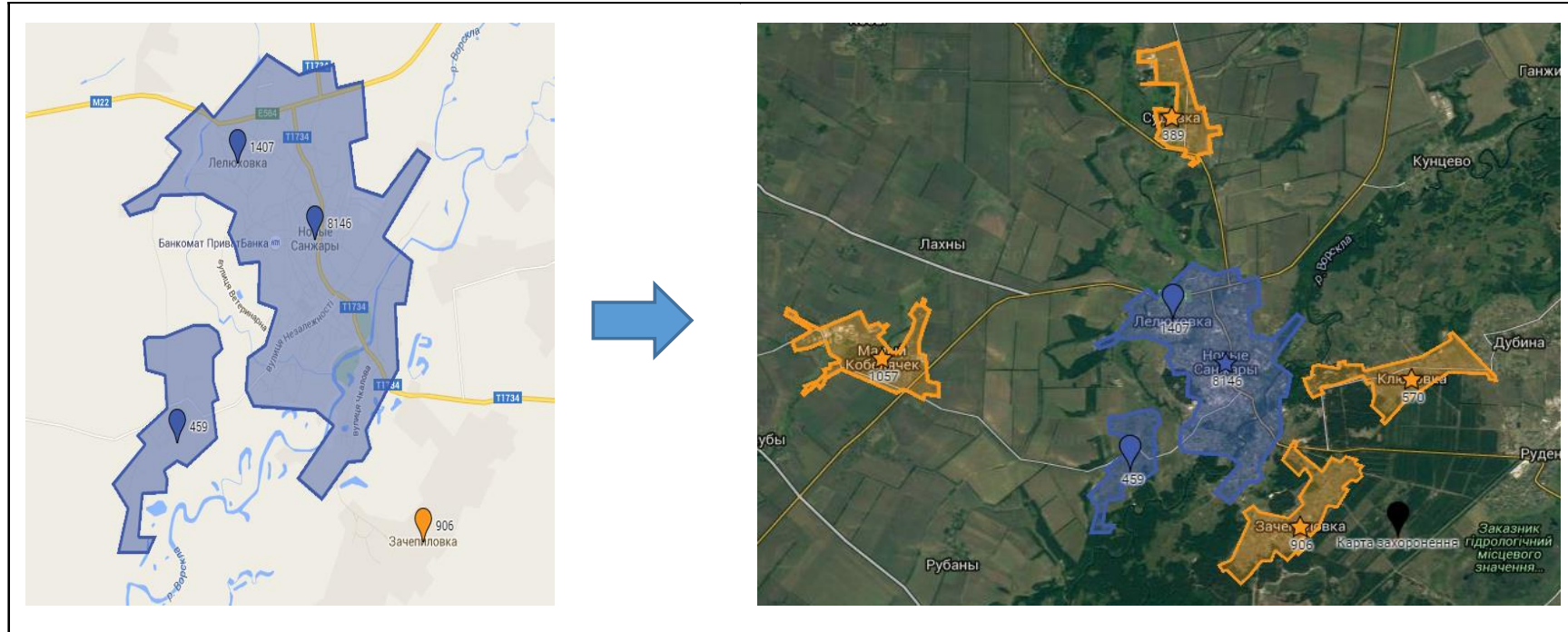
- мета – забезпечення розвитку території та підвищення якості надання послуг на основі спільних інтересів та цілей, ефективне виконання повноважень органами місцевого самоврядування (ОМС);
- кількість суб'єктів співробітництва – дві або більше громад;
- формальна основа взаємодії – договір,
- форми співробітництва – п'ять форм, визначених законом

Урок 1: Спільний проект vs Інші форми

Форма СТГ	Можлива сфера застосування	Укладені договори (Реєстр)
Делегування виконання завдань	ЦНАП, терцентр, ЦПМСД, туристичний кластер	7%
Спільне фінансування (утримання) підприємств, установ та організацій комунальної форми власності – інфраструктурних об'єктів	Терцентр, лікарня, публічна бібліотека, будинок культури, ЦНАП, центр безпеки громадян, Водоканал, підприємство із вивезення відходів, полігон ТПВ, центр поводження із безпритульними тваринами....	20%
Утворення спільних комунальних підприємств, установ та організацій – спільних інфраструктурних об'єктів		4%
Утворення спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень	Відділ соцзахисту, відділ освіти, інспекція з благоустрою....	1%
Реалізація спільного проекту	Туристичний кластер (без створення юрособи), планування спільної системи поводження з ТПВ, фестиваль народної творчості...	68%

Урок 2: СТГ ≠ 1 договір

Кейс: Створення спільної системи ТПВ (Полтавська область, 2016)



Збирання:

- Нові Санжари + сільські ради: Ключівська, Зачепилівська, Малокобелячківська, Лелюхівська, Судівська.
- Надавач послуги: КП Новосанжарської селищної ради
- Споживачі в усіх громадах сплачують тариф
- Усі погодилися, крім Лелюхівської сільради

Захоронення:

- Відходи вивозяться на полігон розташований у с.Зачепилівка
- Обслуговує полігон КП Зачепилівської сільської ради

Урок 2: СТГ ≠ 1 договір

Договір № 1	Договір № 2	Договір № 3
<ul style="list-style-type: none">• закріпити спільні цілі у створенні системи поводження з ТПВ• встановити способи й механізми координації та співпраці для досягнення поставленої мети• передавати фінансові ресурси від однієї громади до іншої не передбачалося• кожна громада могла здійснювати скоординовані заходи власними силами та за рахунок власних ресурсів	<ul style="list-style-type: none">• забезпечити розвиток інфраструктури, необхідної для організації спільної системи поводження з ТПВ в компонентах «збирання та вивезення» та «захоронення»• спільно фінансувати (утримувати) два комунальні підприємства: Новосанжарської селищної ради (вивезення), Зачепилівської сільської ради (захоронення)	<ul style="list-style-type: none">• створити спільний орган управління - відділ з питань благоустрою та дотримання правопорядку на базі Новосанжарської селищної ради із розширенням зони відповідальності на 4 інші громади
Реалізація спільного проекту про створення спільної системи поводження з ТПВ	Спільне утримання комунальних підприємств	Створення спільного органу управління
Укладено	Укладено	Залишилося на рівні ідеї

Урок 3: Спершу планування та розрахунок! (*No Martini? No party!* ©)

Процедура укладення договору про СТГ



Приклад: Кластерний план управління відходами (Вінницька область)



Вінницька область


Джерело: Регіональний план управління відходами, DESPRO, 2020

Південний кластер управління ТПВ



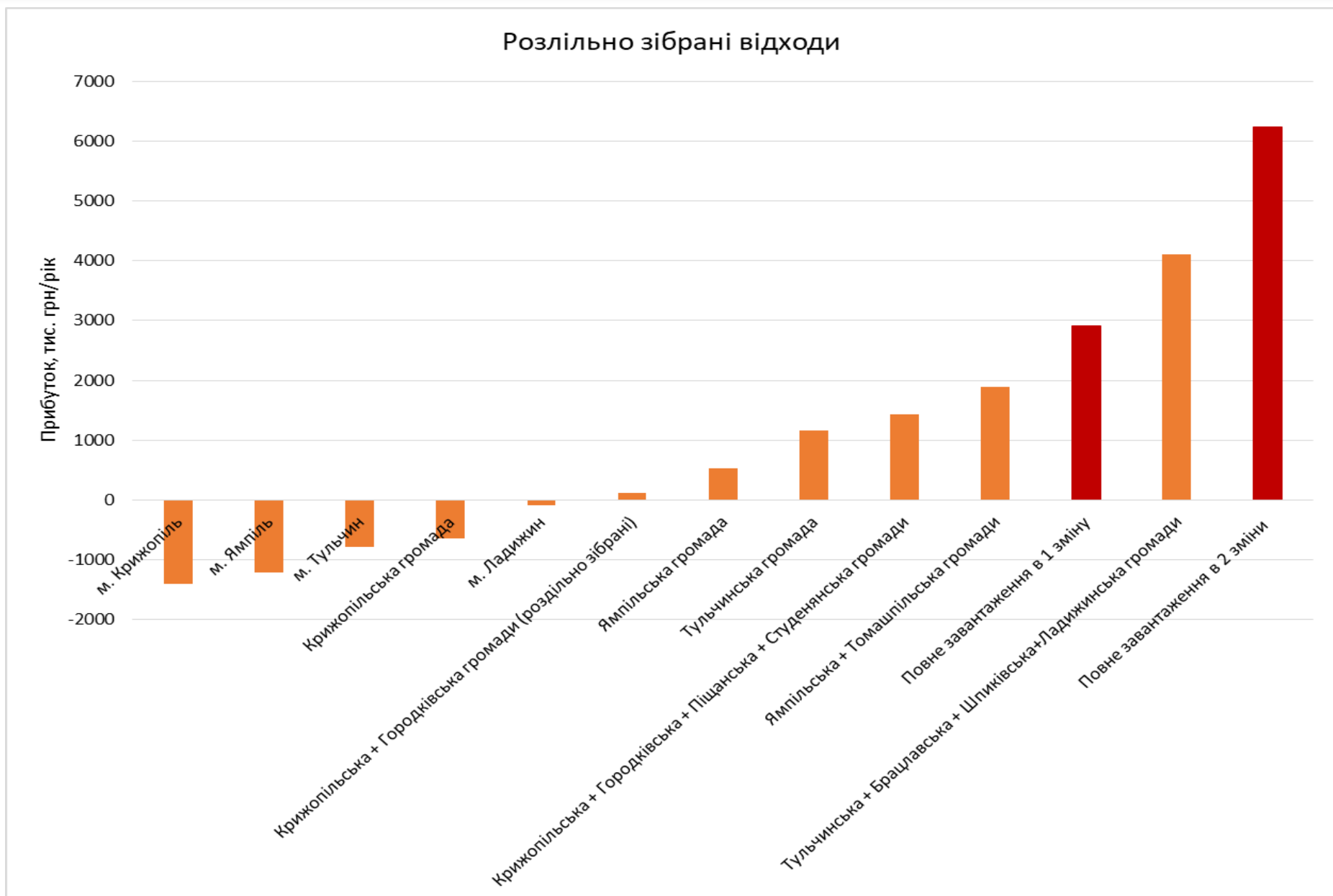
ШКОЛА МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
DESPRO

Швейцарсько-український проект
DESPRO
Підтримка децентралізації в Україні

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Швейцарська Конфедерація

skat Swiss Resource Centre and
Consultancies for Development

Кластер: Сценарії встановлення сортувальних ліній (ТЕО)



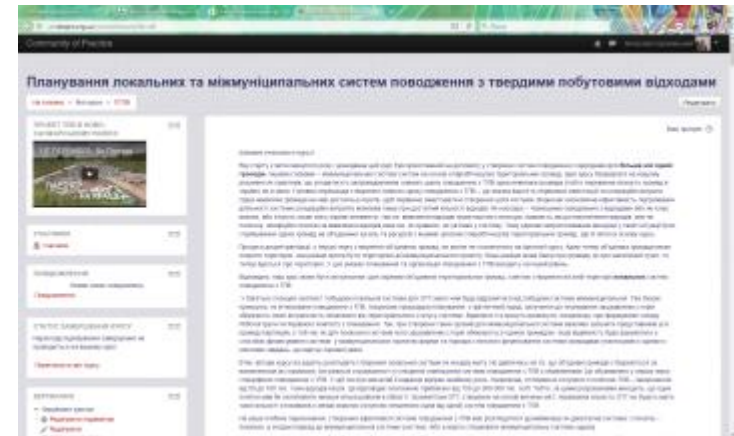
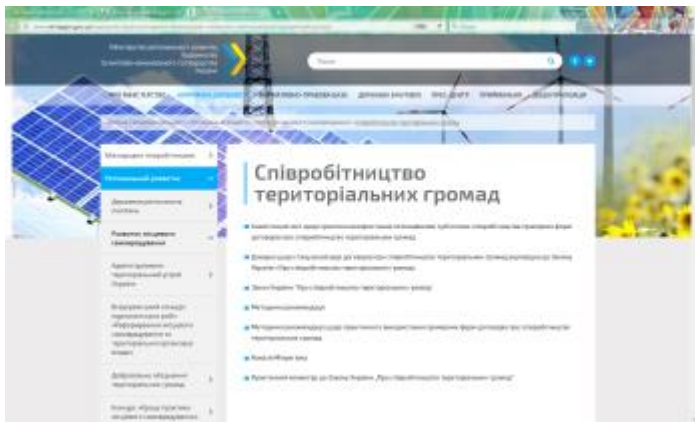
Джерело: ТЕО (Сценарії реалізації РПУВ у Південному кластері), DESPRO, 2021

Кластер: Сценарії розміщення «кластерних» полігонів ТПВ (ТЕО)

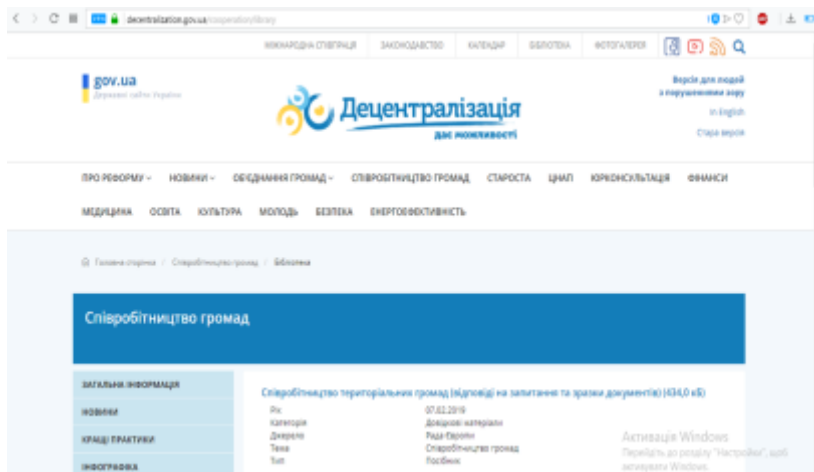
Без запровадження заходів зі зменшення обсягів захоронення відходів										
Територія обслуговування (громади)	Кількість населення, осіб	Вклад громад в будівництво полігону (з ПДВ), млн. грн.								
Площа полігону, га		4,8	8,6	14,6	2,7	4,1	5,5	7,5	10,9	14,6
Вартість полігону, млн. грн		110,3	180,5	284,3	61,6	82,5	122	168,8	212,3	284,3
Тариф на захоронення, грн/людину на місяць		19,3	15,17	11,4	24,11	21,06	18,55	16	14,16	11,4
Брацлавська	10301		19,1	13,2						13,2
Вапнярська	9918			12,8				19,7	17	12,8
Городківська	11183			14,4		29,4	26,2	22,2	19,2	14,4
Крижопільська	20225			26	61,6	53,1	47,4	40,2	34,7	26
Ладизинська	24988		46,3	32,1						32,1
Піщанська	14364			18,5			33,6	28,5	24,7	18,5
Студенянська	6314			8,1			14,8	12,5	10,8	8,1
Томашпільська	23015			29,6				45,7	39,5	29,6
Тульчинська	45285	110,3	83,9	58,2						58,2
Шпиківська	16887		31,3	21,7						21,7
Ямпільська	38627			49,7					66,3	49,7
Варіант будівництва полігону		Тульчинський полігон			Крижопільський полігон					

Джерело: ТЕО (Сценарії реалізації РПУВ у Південному кластері), DESPRO, 2021

Де взяти додаткову інформацію?



Сайт Мінрегіону




Онлайн курс від DESPRO
<http://udl.despro.org.ua/>

Сайт decentralization.gov.ua



ШКОЛА МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
DESPRO

Швейцарсько-український проект
DESPRO
Підтримка децентралізації в Україні

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Швейцарська Конфедерація

skat Swiss Resource Centre and
Consultancies for Development

Посібники DESPRO




<https://despro.org.ua/library/>



ШКОЛА МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
DESPRO

Швейцарсько-український проект
DESPRO
Підтримка децентралізації в Україні

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Швейцарська Конфедерація


skat Swiss Resource Centre and
Consultancies for Development

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!



ШКОЛА МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
DESPRO

Швейцарсько-український проект
DESPRO
Підтримка децентралізації в Україні

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Швейцарська Конфедерація

skat Swiss Resource Centre and
Consultancies for Development