

№ 0463 від 17.11.2020

**Міністерство фінансів України
Міністру фінансів України
Марченку Сергію Михайловичу**

*Щодо проблемних питань
здійснення бюджетного процесу
у новоутворених громадах*

Шановний Сергію Михайловичу!

Всеукраїнська асоціація об'єднаних територіальних громад висловлює Вам велику вдячність за забезпечення участі представників Департаменту політики міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів Міністерства фінансів України у вебінарі на тему: “Бюджетний процес у новоутворених громадах” з обговорення питань із складання та затвердження бюджетів територіальних громад на 2021 рік та завершення бюджетного періоду 2020 року в розформованих громадах, які є надто важливими та актуальними в теперішніх умовах, і особливо турбують голів новоутворених громад та майбутніх керівників місцевих фінансових органів.

Окрім навчально-інформаційної частини щодо здійснення бюджетного процесу в територіальних громадах, окрема увага приділялася проблемам, з якими органи місцевого самоврядування починають стикатися уже сьогодні.

1. Найбільш гострим серед інших постало питання створення місцевого фінансового органу.

Положення Бюджетного кодексу України чітко вказують на те, що органи місцевого самоврядування мають створити такий орган, однак незрозумілим залишається сам механізм його створення.

Загалом місцевий фінансовий орган має бути зареєстрований в статусі юридичної особи публічного права і відповідно визначений в рішенні місцевої ради про бюджет територіальної громади головним розпорядником бюджетних коштів, що передбачає відповідно здійснення цілого ряду організаційних дій (утворення в структурі місцевої ради МФО як юридичної особи, затвердження положення про нього, штатної його чисельності, прийняття працівників (передусім призначення керівника МФО та головного бухгалтера), здійснення державної реєстрації МФО (присвоєння ЄДРПОУ), реєстрація в Єдиному реєстрі розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів) тощо.

Враховуючи, процес затягування прийняття законопроекту “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій” (реєстр.№3651-д від 06.10.2020р.) автоматично затягується і бюджетний процес складання бюджетів територіальних громад в новоутворених громадах, оскільки неврегульованим залишається питання правонаступництва сільських, селищних та міських рад, що вказує відповідно і на те, що сільські, селищні та міські голови новоутворених громад не можуть забезпечувати виконання функцій місцевого фінансового органу.

Також варто зауважити, що реєстрація місцевого фінансового органу в цьому році передбачає також зміну механізму його фінансування, відкриття нових рахунків в органах Державної казначейської служби тощо. Належного консенсусу між органами місцевого самоврядування та територіальними органами Державної казначейської служби України щодо вирішення вищезазначених питань на даний час також не прослідковується.

Враховуючи, що з переліченими вище проблемами сьогодні стикається переважна більшість територіальних громад, а з прийняттям вищезазначеного законопроекту, ці проблеми стануть ще більш гострими, бо з початком здійснення сільськими, селищними та міськими головами своїх повноважень першими на порядок денний постануть питання формування бюджетів територіальних громад на наступний бюджетний період.

З метою уникнення проблем, пов'язаних із створенням місцевого фінансового органу, а відповідно, і з організацією бюджетного процесу на місцевому рівні, Асоціація ОТГ просить Міністерство фінансів України як орган, який забезпечує державну політику у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, врахувати всі вищевикладені аргументи, і разом з органами Державної казначейської служби України виробити офіційну позицію щодо механізму створення місцевого фінансового органу, надати відповідне роз'яснити щодо того, коли і в який спосіб МФО має бути створений.

2. Актуальним залишається також питання стосовно ІАС LOGIKA, громади очікують детального роз'яснення щодо даного програмного забезпечення, зокрема порядку дій у випадку, якщо станом на теперішній час фінансовий відділ (управління) функціонує в структурі апарату (комітету) ради і не являється МФО по своїй суті (і не отримує відповідного статусу до кінця року), не є визначеним головним розпорядником бюджетних коштів. А згідно з Інструкцією Міністерства фінансів України місцевий фінансовий орган повинен проводити реєстрацію і як МФО, і як головний розпорядник коштів.

3. Асоціація ОТГ просить долучитися до доопрацювання законопроекту “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України”, прийнятого в першому читанні (реєстр.№4100-д від 05.11.2020 р.), зокрема в частині запропонованих нововведень стосовно пункту 3 частини 2 статті 22 Бюджетного кодексу України. В законопроекті пропонується за бюджетними призначеннями, визначеними зокрема рішеннями про бюджети територіальних громад, головними розпорядниками бюджетних коштів визначати “виконавчі органи місцевих рад, їх структурні підрозділи в особі їх керівників, а також бюджетні

установи, що забезпечують діяльність місцевих рад, в особі їх керівників.”. Питання в даному контексті виникає щодо формулювання “а також бюджетні установи, що забезпечують діяльність місцевих рад, в особі їх керівників.”, оскільки відкритим залишається питання, про які саме бюджетні установи йдеться. Це питання потребує ґрунтовного вивчення з метою уточнення зазначеного вище положення.

З повагою

Голова Асоціації ОТГ



Олександр Корінний