

№ 0213 від 13.05.2020

**Президенту України
Зеленському В. О.**

**Прем'єр-міністру України
Шмигалю Д. А.**

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д. О.**

Відкрите звернення

Щодо відновлення статті 103 Бюджетного кодексу України

Реформа у сфері місцевого самоврядування, зокрема в частині децентралізації, що започаткована в 2014 році, визнана однією з найуспішніших в Україні і станом на сьогодні перебуває на завершальному етапі. Внесення змін до Конституції України та проведення місцевих виборів на новій територіальній основі мають стати вагомими кроками для забезпечення незворотності створення в Україні реального місцевого самоврядування із відповідними повноваженнями та ресурсами.

На початковому етапі реформи у значній мірі виправдала себе нова модель фінансового забезпечення місцевих бюджетів, оскільки останні отримали певну автономію і незалежність від державного бюджету. Однак з часом ця незалежність в деякій мірі була знівельована, так як органи місцевого самоврядування з кожним роком отримували все більше видаткових повноважень, які їм до виконання передавалися державою, при цьому додаткових надходжень до місцевих бюджетів на законодавчому рівні не передбачалося. Такі тенденції стали наслідком відчутного зниження фінансової спроможності місцевих бюджетів.

Суттєві корективи у фінансову стабільність місцевих бюджетів внесли події, пов'язані із здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19). Прийняті зміни до податкового законодавства щодо підтримки платників податків у зв'язку із зазначеними заходами призвели до непередбачуваних втрат місцевих бюджетів від надходжень власне місцевих податків таких як плата за землю та податок на

нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Внесення подібних змін повинно супроводжуватися компенсацією втрат доходів місцевих бюджетів з державного бюджету внаслідок наданих державою податкових пільг у відповідності до статті 103 Бюджетного кодексу України. Однак, законодавець під час внесення змін до Державного бюджету України на 2020 рік у порядку винятку з положень цієї статті, встановлює положення не надавати додаткову дотацію з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг відповідно до Закону України від 17 березня 2020 року № 533-ІХ "Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)".

Однак, органи державної влади повинні враховувати той факт, що вже зараз низка об'єднаних громад мають значні труднощі із виконанням місцевих бюджетів, все більше голів об'єднаних територіальних громад заявляють про неможливість реалізації розвиткових проектів на території громад в поточному році у разі збереження прийнятих законодавчих положень у зв'язку з боротьбою із коронавірусною хворобою. Місцеве самоврядування стало своєрідним форпостом боротьби з цією проблемою, і взяло на себе основний як організаційний так і фінансовий тягар з вирішення цих проблем.

Враховуючи вищевикладене, просимо в межах повноважень сприяти внесенню змін до законодавства, відновити дію статті 103 Бюджетного кодексу України та забезпечити подальшу компенсацією втрат доходів об'єднаних територіальних громад внаслідок наданих державою податкових пільг.

З повагою

Голова Асоціації ОТГ



Олександр Корінний