

№ 0010 від 13.01.2020 р.

Голові Верховної Ради України
Разумкову Д.О.

*Щодо проекту Закону
про внесення змін до Конституції України
(щодо децентралізації влади)
(реєстр. №2598, доопрацьований)*

Шановний Дмитре Олександровичу!

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» звертається з наполегливою вимогою дослухатись до позиції асоціації щодо проекту Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. №2598, доопрацьований).

Асоціація ОТГ неодноразово наголошувала, що розробка законопроекту №2598 «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» повинна відбуватися за участі асоціацій органів місцевого самоврядування та шляхом громадського обговорення. Ми очікували спільної роботи над документом після презентації концепції змін до Конституції України.

Місцеве самоврядування в Україні має свою новітню історію становлення та розвитку і ґрунтується не лише на європейських демократичних принципах, а й на історичних традиціях українського народу. За роки незалежності нашої держави сформувалась система місцевого самоврядування, що об'єднує тисячі професійних службовців місцевого самоврядування, лідерів територіальних громад. Саме вони першими пішли на створення спроможних громад на реформування і вдосконалення життя мешканців кожної громади. Тому очікувані зміни до Конституції України в частині децентралізації і місцевого самоврядування не можуть бути прийняті без участі представників місцевого самоврядування.

27 грудня 2019 року Президент вніс до Верховної Ради України доопрацьований проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади), який містить низку положень, що суперечать Європейській хартії місцевого самоврядування, централізують владу, звужують статус органів місцевого самоврядування і не забезпечують подальший розвиток системи місцевого самоврядування в Україні.

- ✓ Президент отримує право зупиняти повноваження голови громади, ради громади, окружної, обласної ради з призначенням свого представника, що явно виходить за межі мети адміністративного нагляду визначеної Європейською хартією місцевого самоврядування щодо забезпечення тільки дотримання закону та конституційних принципів.
- ✓ У Конституції пропонується виключити повноваження голів громад щодо головування на засіданнях ради. Таким чином, громада на основі загального, рівного, прямого виборчого права обирає шляхом таємного голосування фактично лише «менеджера». Голова громади втрачає право головувати на засіданнях ради, а наявність двох посадових осіб (голови ради та голови виконавчого органу) породить дуалізм в управлінні. Прогнозовано, що в умовах політичної «турбулентності» застосування

запропонованої моделі управління в середині одного органу місцевого самоврядування призведе до конфлікту та конфронтації. Таке застосування принципу противаг та стримувань в одній системі місцевого самоврядування є недоцільним, оскільки розбалансиує її роботу.

- ✓ Префекти отримують право зупиняти всі акти органів місцевого самоврядування без розмежування повноважень на власні та делеговані.
- ✓ Префект поєднує функції виконавчої влади та контролю, що є навіть ширшим за сьогоденні повноваження голів місцевих державних адміністрацій.
- ✓ Акти префектів можуть бути скасовані лише Президентом України та Кабінетом Міністрів України, інших запобіжників не встановлено, наприклад оскарження рішень до суду.
- ✓ Виключний перелік повноважень префекта не визначено, фактично всі повноваження органу місцевого самоврядування можна передати префекту законом.
- ✓ Відсутні запобіжники щодо зловживання префектами своїми правами.
- ✓ Невизначено перелік повноважень окружних та обласних рад.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» не підтримує проекту Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. №2598, доопрацьований) в запропонованій редакції та вчергове наполягає на широкому обговоренні змін до Основного Закону України, пошуку кращих рішень для забезпечення ефективної системи місцевого самоврядування, враховуючи світовий досвід і практику українського суспільства.

Необхідно провести широкі дискусії та професійні консультації для напрацювання спільних пропозицій до проекту конституційних змін щодо децентралізації і системи місцевого самоврядування з урахуванням думки лідерів місцевого самоврядування та експертів.

З повагою
Голова Всеукраїнської Асоціації ОТГ



Олександр Корінний