

№ 0398 від 19.12.2019 р.

Президенту України
Зеленському В.О.

Вельмишановний Володимире Олександровичу!

Асоціація ОТГ стурбована тим, що законопроект №2598 «Про внесення змін до Конституції України в частині децентралізації» було розроблено без участі асоціацій органів місцевого самоврядування і внесено Президентом України як невідкладний. Ми очікували спільної роботи над законопроектом після презентації концепції змін до Конституції.

Місцеве самоврядування в Україні має свою новітню історію становлення та розвитку і ґрунтується не лише на європейських демократичних принципах, а й на історичних традиціях українського народу. За роки незалежності нашої держави сформувалась система місцевого самоврядування, що об'єднує тисячі професійних службовців місцевого самоврядування, лідерів територіальних громад. Саме вони першими пішли на створення спроможних громад на реформування і вдосконалення життя мешканців кожної громади. Тому очікувані зміни до Конституції України в частині децентралізації і місцевого самоврядування не можуть бути прийняті без участі представників місцевого самоврядування.

Законопроект містить низку положень, що суперечать європейській Хартії місцевого самоврядування, деякі потребують дискусії та узгодження:

- ✓ Передбачається надмірний контроль держави за місцевим самоврядуванням. Префекти отримують право зупиняти всі акти органів місцевого самоврядування без розмежування повноважень на власні та делеговані. Президент має право зупиняти повноваження голів і рад з призначенням свого представника. Це є ознаками централізації влади, звуження статусу органів місцевого самоврядування та надмірного контролю держави.
- ✓ Відсутні запобіжники щодо зловживання префектів своїми правами (в чинній Конституції є право висловлювати недовіру головам ОДА).
- ✓ Склалася ефективна модель місцевого самоврядування, коли голова громади очолює виконавчий орган та головує на засіданнях Ради (це вилучено у проекті Змін до Конституції).
- ✓ Асоціація пропонувала та буде наполягати на збереженні терміну повноважень місцевих рад та голів громад – 5 років, жодних обґрунтувань для зменшення терміну не має. На національному рівні виборні особи отримують більше часу для реалізації своїх завдань та програм, ніж голови громад та місцеві депутати.
- ✓ Перелік повноважень для місцевого самоврядування округів і областей відсутній. Асоціація висловлювала позицію щодо відсутності спільних інтересів на рівні округів.

- ✓ Не зрозумілим є використання терміну «грумада». Грумади визнаються юридичними особами, що суперечить засадам цивільного права. Юридичними особами є відповідні органи місцевого самоврядування, через які грумади реалізують переважну більшість своїх питань та інтересів. Грумади як юридичні особи – не припустиме, такі нововведення давно намагались поширювати в Україні промосковські групи щоб зруйнувати систему місцевого самоврядування в Україні.

Асоціація ОТГ наполягає на широкому обговоренні Основного Закону України, пошуку кращих рішень для забезпечення ефективної системи місцевого самоврядування, враховуючи світовий досвід і практику українського суспільства. Необхідно провести широкі дискусії та професійні консультації для напрацювання спільних пропозиції до проекту конституційних змін щодо децентралізації і системи місцевого самоврядування з урахуванням думки лідерів місцевого самоврядування та експертів.

З повагою
Голова Всеукраїнської Асоціації ОТГ



Олександр Корінний