

№ 0274 від 10.09.2019

Міністру фінансів України  
Маркаровій О.С.

*Щодо формування місцевих  
бюджетів ОТГ на 2020 рік*

***Шановна Оксано Сергіївно!***

Засвідчуємо Вам свою повагу від імені членів Асоціації об'єднаних територіальних громад та вітаємо Вас з другим призначенням на посаду Міністра фінансів України! Бажаємо Вам, від імені членів Асоціації, всіляких успіхів, нових досягнень та звершень на цій посаді!

Основною метою Асоціації є сприяння розвитку місцевого самоврядування, як однієї з основ демократичної Української держави, а також представництво і захист інтересів членів Асоціації та сприяння більш ефективному здійсненню ними своїх повноважень, узгодженню дій щодо захисту прав та інтересів об'єднаних територіальних громад, сприяння місцевому та регіональному розвитку. На сьогодні Асоціація ОТГ налічує 430 членів - об'єднаних територіальних громад.

Об'єднані територіальні громади під час становлення нового місцевого самоврядування стикаються з рядом проблемних питань в галузі фінансів, податків та зборів. Основними з яких є:

1. *Скасування з 2020 року надходжень до місцевих бюджетів акцизного податку з виробленого в Україні пального та акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального.*

З метою недопущення зменшення фінансової спроможності територіальних громад та забезпечення належного фінансування першочергових видатків пропонуємо розглянути можливості щодо отримання в подальшому місцевими бюджетами доходів від акцизного податку з пального. А саме: продовження діючого механізму відрахування до місцевих бюджетів 13,44% від акцизного податку з виробленого та ввезеного пального з поетапним зменшенням у 2020 та 2021 роках частки коштів, що перераховується до місцевих бюджетів. Це дасть змогу забезпечити більш тривалу адаптацію місцевих до втрати джерела надходжень. Зокрема, пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України та до Закону № 1762 від 17.11.2016 «Про внесення змін до Закону України "Про джерела фінансування дорожнього господарства України" щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі»:

Пункт 41 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу доповнити і викласти в такій редакції:

«Установити, що акцизний податок з вироблених в Україні пального і транспортних засобів, акцизний податок з ввезених на митну територію України пального і транспортних засобів та ввізне мито на нафтопродукти і транспортні засоби та шини до них, як виняток з положень пунктів 1-3 частини третьої статті 29 цього Кодексу, зараховуються до спеціального фонду державного бюджету у 2018 році у розмірі 50 відсотків, у 2019 році - у розмірі 75 відсотків, у 2020 році – у розмірі 85 відсотків, у 2021 році – у розмірі 90 відсотків, з 2022 року – 100 відсотків.»

Пункт 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України від № 1762 від 17.11.2016 року «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі»

викласти в наступній редакції:

«Установити, що надходження, визначені пунктами 1-3 частини третьої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», зараховуються до спеціального фонду Державного бюджету України в такому розмірі:

- у 2018 році – 50 відсотків;
- у 2019 році – 75 відсотків;
- з 2020 року – 85 відсотків;
- з 2021 року – 90 відсотків;
- з 2022 року – 100 відсотків.»

2. *Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.*

З кожним роком кількість об'єднаних територіальних громад збільшується і, на ряду з цим, зменшується розмір фінансової підтримки в розрахунку на 1 ОТГ.

№ з/п	рік	Сума субвенції	Кількість ОТГ	В розрахунку на 1 мешканця, грн/мешканця	В розрахунку на 1 ОТГ, млн грн/ОТГ
1	2016	1 млрд грн	159	1107 грн	6,3 млн грн
2	2017	1,5 млрд грн	366	764 грн	4,1 млн грн
3	2018	1,9 млрд грн	665	536 грн	2,86 млн грн
4	2019	2,1 млрд грн	806	495 грн	2,6 млн грн

Наполягаємо на необхідності рівноцінної фінансової підтримки для всіх новостворених об'єднаних громад. З метою об'єктивного підходу просимо передбачити відповідну субвенцію на наступний бюджетний період в обсязі не меншому ніж у 2016 році у розрахунку на 1 сільського жителя об'єднаних територіальних громад (1107 грн.). Це забезпечить справедливий підхід, а також громади будуть більш вмотивовані до об'єднання, якщо матимуть гарантії отримання додаткового фінансового ресурсу на розвиток власної інфраструктури на рівні не меншому ніж у 2016 році.

3. *Зберегти інструмент Стабілізаційної дотації* та закласти в проекті держбюджету на 2020 рік відповідний фінансовий ресурс в обсязі 2,0 млрд грн.

Відсутність Стабілізаційної дотації унеможливить врегулювання оперативних проблемних питань місцевих бюджетів. В процесі секторальних реформ протягом року може виникнути ряд нагальних проблем, з якими органи місцевого самоврядування не в змозі будуть самотійно впоратись.

4. *Вдосконалити існуючий механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів* шляхом збільшення відсотку надання базової дотації до 100% та зменшення відсотку вилучення реверсної дотації з 50% до 40% для бюджетів об'єднаних територіальних громад. Станом на сьогодні не всі

об'єднані територіальні громади є фінансово спроможними. Зважаючи на дефіцит коштів, процес об'єднання без значної підтримки з боку держави може загальмуватися. Враховуючи зазначене, Уряд повинен створювати вагомі стимули до об'єднання.

5. *Прямі міжбюджетні відносини.* Перевести всі об'єднані територіальні громади, вибори в яких відбулися у 2019 році, на прямі міжбюджетні відносини. Це призведе до зростання мотиваційної складової процесу об'єднання, прискорення децентралізаційної реформи.

6. *Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій.*

Кошти, які щороку передбачаються в державному бюджету на цю бюджетну програму краще було б розподілити між об'єднаними територіальними громадами через механізм збільшення субвенції з державного бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та через Державний фонд регіонального розвитку на проекти об'єднаних територіальних громад.

7. У разі планування в проекті закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік» *додаткової дотації на утримання закладів освіти та охорони здоров'я* розробити чіткі критерії її розподілу.

8. *Питання сплати податку на доходи фізичних осіб* є також дуже болючим питанням для об'єднаних територіальних громад. Просимо законодавчо вирішити питання щодо його сплати за місцем реєстрації мешканця.

*Враховуючи викладене та значне навантаження на громади, з метою недопущення дискредитації процесу децентралізації, просимо при підготовці проекту державного бюджету України на 2020 рік врахувати пропозиції членів Асоціації об'єднаних територіальних громад.*

З повагою

Голова Асоціації ОТГ



О.О. Корінний