



EU4Energy



Спроможність ОТГ фінансувати ПДСЕР(К)

*Оксана Кисіль,
Національний експерт
Проекту ЄС «Угода мерів - Схід»*



Funded by the European Union
under the EU4Energy Initiative

www.eumayors.eu

Implemented by Energy Cities-led Consortium  **energycities**

www.com-east.eu

Ключові фактори успіху ПДСЕР (муніципальний рівень)

- ✓ «СТРАТЕГІЧНІ МІЗКИ»: прийняте політичне рішення щодо стратегічного енергетичного планування;
- ✓ ПДСЕР – «ВІДПОВІДАЛЬНА ГРА»: зобов'язання перед територіальної громадою та інвесторами;
- ✓ ПДСЕР – «КОМАНДНА ГРА»: сформована команда, комунікації, спільне планування, навчання тощо;
- ✓ ПДСЕР – «ПАРТНЕРСЬКА ГРА»: залучаєш місцевий бізнес та зацікавлені сторони – розвиток економіки;
- ✓ ПДСЕР - «ГРА НА ВИПЕРЕДЖЕННЯ»: або тарифи та незадовільний комунальної інфраструктури спустошують місцевий бюджет або стратегічне та інвестиційне енергетичне планування дають розвиток соціальним програмам міста.

ВИКЛИКИ, або ДЛЯ ЧОГО?

- ✓ Створення та **супровід** муніципальної системи енергоменджменту та енергомоніторингу;
- ✓ Організація виконання ПДСЕР(К);
- ✓ Актуалізація ПДСЕР(К);
- ✓ Розробка інвестиційних проектів та залучення інвестицій;
- ✓ **Супровід впровадження** інвестиційних проектів.

**ГОЛОВНЕ – ЗАБЕЗПЕЧИТИ СТАЛІСТЬ ТА
НЕВІДВОРОТНІСТЬ!**



**Успішна реалізація
потребує значних
фінансових
ресурсів**

?

**Ресурси міського
бюджету обмежені**



Приклад ПДСЕР на стадії впровадження

	Бюджет всього, тис. євро	Бюджет розвитку, тис. євро	Фінансування для реалізації ПДСЕР, тис. євро
Великі Мости	331,9	39,7	411,4
Кам'янка Бузька	725.0	124.3	4,742.0
Гола Пристань	3,011.6	234.5	6,563.7
Українка	1,275.2	253.1	11,032.5

	Загальна потреба для реалізації ПДСЕР, тис. євро	Річний бюджет розвитку, тис. євро	
Конотоп	9,501.7	1,092.1	8.7 років
Славутич	8,832.0	1,431.6	6.2 роки
Вознесенськ	12,611.7	409.8	30.8 років

МАЄ БУТИ

Логічна послідовність реалізації





EU4Energy

Кліматичні ризики в «топі» : економіка заходів



Заходи з пом'ягшення :

- ✓ Збереження енергії
- ✓ Енергоефективність
- ✓ Відновлювана та альтернативна енергетика

- ✓ Економічно вигідні проекти.
- ✓ Інвестиції можуть повертатися з економії.
- ✓ Розвинені фінансові механізми та наявні джерела фінансування.

Заходи з адаптації:

- ✓ Заходи організаційного характеру
- ✓ Інженерно-технічні заходи
- ✓ Будівельно-архітектурні заходи

- ✓ Умовна економія від попередження наслідків, які неможливо прорахувати.
- ✓ Початковий розвиток фінансових механізмів та джерела фінансування.
- ✓ Відсутній практичний досвід та кращі практики.



Funded by the European Union
under the EU4Energy Initiative

www.eumayors.eu

Implemented by Energy Cities-led Consortium  **energycities**

www.com-east.eu

МІСЦЕВІ ФАКТОРИ, ЯКІ ВПЛИВАЮТЬ НА РІШЕННЯ ІНВЕТОРІВ

Високий

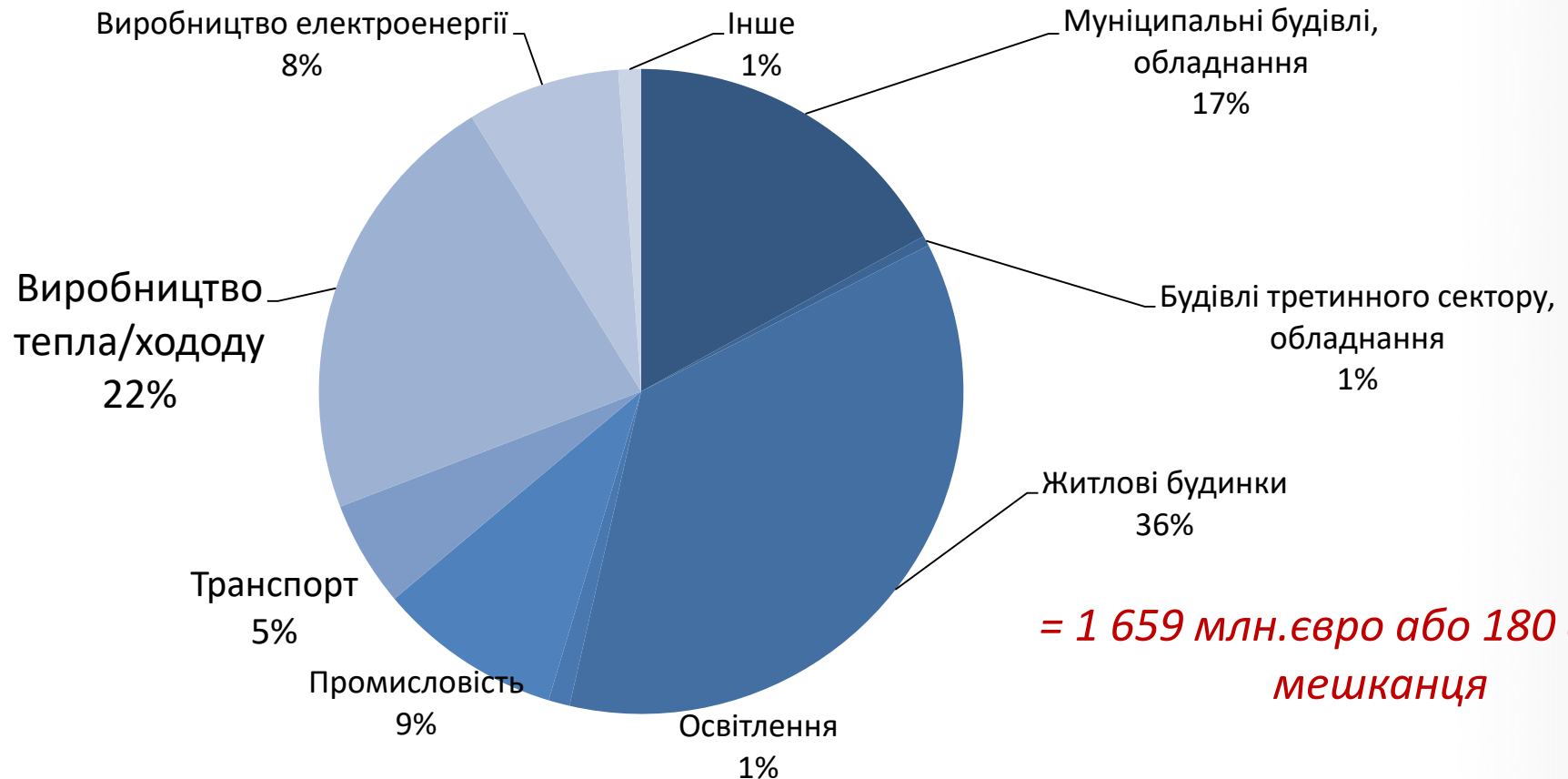


Низький

Високий

Інвестицій по секторах ПДСЕР(К): Україна

Загальна сума інвестицій в 67 ПДСЕР(К) – 4 606,3 млн.євро!



= 1 659 млн.євро або 180 євро на мешканця

Повноваження ОТГ

ВЛАСНІ ПОВНОВАЖЕННЯ

- планування розвитку громади та формування бюджету;
- економічний розвиток та залучення інвестицій;
- розвиток підприємництва;
- управління земельними ресурсами;
- надання дозволів на будівництво, прийняття будівель в експлуатацію;
- розвиток місцевої інфраструктури: утримання та будівництво доріг; водо-, тепло-, газопостачання і надання житлово-комунальних послуг (теплопостачання і водовідведення, управління відходами, утримання об'єктів комунальної власності);
- утримання вулиць і доріг
- організація пасажирських перевезень на території громади
- контроль виконання рішень ради та громадська безпека силами муніципальної варти;
- пожежна охорона.

ДЕЛЕГОВАНІ ПОВНОВАЖЕННЯ

- соціальна допомога через територіальні центри (в громадах);
- управління школами та дитсадками;
- утримання та організація роботи будинків культури, клубів, бібліотек, стадіонів, спортивних майданчиків;
- адміністративні послуги через центри їх надання (в громадах);
- первинна медична допомога.

ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПДСЕР(К)

РЕСУРСНА БАЗА ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД

Об'єднана громада одержує додаткові фінансові та майнові ресурси:

- 60% ПДФО НА ВЛАСНІ ПОВНОВАЖЕННЯ
- ДЕРЖАВНІ СУБВЕНЦІЇ (МЕДИЧНА, ОСВІТНЯ)
- ПРАВО РОЗПОРЯДЖАТИСЯ ЗЕМЛЯМИ НА ТЕРИТОРІЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ГРОМАДИ

Перелік податкових та неподаткових надходжень місцевих бюджетів об'єднаних громад (детальніше викладено в ст. 64, 69-1, 71 Бюджетного кодексу України).

- ЗБОРИ ТА ІНШІ ПЛАТЕЖІ
- ІНШІ ДОХОДИ

ПОДАТКИ

60% податку на доходи фізичних осіб

25 % екологічного податку

5% акцизного податку з реалізації підакцизних товарів

100% податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності

100% податку на майно (нерухомість, земля, транспорт)

100% єдиного податку

ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПДСЕР(К)

- ✓ Внутрішнє муніципальне фінансування на поточні видатки
- ✓ Бюджет розвитку муніципалітету
- ✓ Залучення ресурсів обласного бюджету

- ✓ Програмне фінансування Державного бюджету
- ✓ Гранти та міжнародна технічна допомога
- ✓ Кредити міжнародних фінансових організацій
- ✓ Кредити комерційних банків
- ✓ Випуск місцевих облігацій

- ✓ Приватні інвестиції (в тому числі населення)

Потребує або %
співфінансування або
надання фінансового
забезпечення – є вплив
Бюджетного кодексу

Можливості залучення інвестицій (повноваження)

-Участь у фінансуванні

-Позики до місцевого бюджету:

- Кредити МФО
- Кредити Банків
- Облігації

-Місцеві гарантії

-Залучення інвестицій:

- Енергосервіс
- Державно-приватне партнерство
- Створення спільних підприємств

Можливості залучення інвестицій (повноваження)

Залучення коштів органами місцевого самоврядування

Повноваження органів місцевого самоврядування - законодавство

Переваги

Обмеження та процедури

- (1) Об'єм боргу та вартість ресурсу, що залучається обмежені Бюджетним кодексом
- (2) Погодження Міністерства фінансів України
- (3) При здійсненні ОВП погодження і процедури встановлені ДКЦПФР
- (4) При здійсненні ОЗП необхідний міжнародний рейтинг та реєстрація договору в Національному банку України

Можливості залучення інвестицій (повноваження)

Кредити під місцеві гарантії

- Позичальники – комунальні підприємства
- Гарант – місцева рада
- Обмеження: мета залучення кредиту; у випадку погашення кредиту за рахунок бюджетних коштів гарантія надається виключно МФО

Процедури:

- Погодження Міністерства фінансів України
- Рішення місцевої ради
- Ратифікація договору гарантії місцевою радою
- Реєстрація кредитного договору в Національному Банку України

Можливості залучення інвестицій (повноваження)

Інвестиційні, спільні проекти

- **Енергосервіс**

Повноваження, учасники, реалізація

- **Енергозберігаючі заходи в житловому фонді**

Повноваження, учасники, реалізація

- **Спільні проекти за участі інвесторів**

Повноваження, учасники, реалізація

- **Державно-приватне партнерство**

Повноваження, учасники, реалізація