

№ 094 від 26.03.2019

Міністерство охорони здоров'я України

*Щодо проекту постанови Кабінету
Міністрів України «Про внесення
змін до деяких постанов Кабінету
Міністрів України»*

7 березня 2019 року Міністерство охорони здоров'я України розмістило на своєму офіційному сайті для громадського обговорення проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проект постанови).

Проектом постанови пропонується припинення дії «червоного списку» з 1 квітня 2019 року.

Асоціація об'єднаних територіальних громад розглянула проект постанови та надає наступні зауваження та пропозиції.

Відповідно повідомлення про оприлюднення, розміщеного 7 березня 2019 року «Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом 30 календарних днів з дня опублікування проекту акта в письмовому та/або електронному вигляді.». При цьому, в положеннях проекту постанови КМУ пропонується припинити дію «червоного списку» з 1 квітня 2019 року.

Враховуючи, що відповідно до статті 58 Конституції України нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, до 1 квітня проект акту вже має бути прийнятий на засіданні Уряду, схвалений урядовим комітетом та погоджений із всіма зацікавленими сторонами. Як наслідок, втрачається зміст громадського обговорення та порушуються терміни та процедура його проведення.

Прийняття проекту акта є неприйнятним і з огляду на те, що заклади охорони здоров'я вже сформували свої кошториси, та виходили з того, що за кожного пацієнта «зеленого списку» буде виплачено 370 грн на рік із урахуванням вікових коефіцієнтів, а до 1 липня 2019 року за кожного пацієнта «червоного списку» буде виплачено 120 грн на рік. Прийняття акту, в свою чергу несе високі ризики, недофінансування закладів первинки.

Крім того, в пояснювальній записці до проекту постанови зазначено, що «проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.», що не є вірним, адже проект постанови безпосередньо стосується органів місцевого самоврядування (реформовані заклади охорони здоров'я є комунальними).

Варто також, зазначити, що в «Прогнозі впливу реалізації проекту постанови» зазначено, що ключовим інтересом закладів охорони здоров'я, що не уклали договір з НСЗУ є «отримання коштів Державного бюджету за надані медичні послуги за рахунок коштів медичної субвенції», що не є вірним, адже ж 1 січня 2019 року для закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу скасовано субвенційний принцип. Зазначене свідчить про формальний підхід до підготовки супровідних документів.

Варто зауважити, що згідно з пунктом 7 «Позиція заінтересованих сторін» Пояснювальної записки до проекту акту (додаток 4 до пункту 1 § 50 Регламенту Кабінету

Міністрів України), якщо проект акту стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, зазначається позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, а також визначається ступінь її відображення в проекті акту.

Зважаючи на викладене, вважаємо, що в супровідних документах до проекту акту необхідно відобразити позицію органів місцевого самоврядування.

Варто зауважити, що оновлення законодавства, що стосуються місцевого самоврядування повинно відбуватися на основі дотримання основоположних принципів його здійснення, визначених у відповідних положеннях Конституції України, Європейської хартії місцевого самоврядування (далі – Європейська хартія), яка є частиною національного законодавства України та спеціального законодавства.

Так, відповідно до частини 4 статті 9 Європейської хартії фінансові системи, які складають підґрунтя ресурсів органів місцевого самоврядування, мають достатньо диверсифікований і гнучкий характер і повинні забезпечувати можливість приводити наявні ресурси, наскільки це практично можливо, у відповідність до реального зростання вартості виконуваних ними завдань.

Відповідно до частини 6 цієї ж статті з органами місцевого самоврядування повинні належним чином проводитись консультації про порядок передачі їм перерозподілених ресурсів.

Одним із елементів верховенства права в Україні є принцип правової визначеності, у якому стверджується, що втілення на практиці правових норм допустиме лише за умови забезпечення передбачуваності застосування таких норм.

Крім того, одними із основних принципів податкового та бюджетного законодавства є стабільність та збалансованість, які базуються на тому, що повноваження на здійснення витрат мають відповідати обсягу надходжень, а зміни до системи та механізмів надходжень мають бути послідовними та передбачуваними.

З повагою
Виконавчий директор



Валентина Полтавець