

№ 028 від 01.02.2019

Прем'єр - міністри України  
Гройсману В.Б.

*Щодо розміщення  
тимчасово вільних коштів*

***Шановний Володимире Борисовичу!***

Засвідчуємо Вам свою повагу від імені членів Асоціації об'єднаних територіальних громад!

23 січня 2019 року Кабінетом Міністрів України на черговому засіданні Уряду прийнято постанову «Про внесення змін до Порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках», якою тимчасово (до кінця 2019 року) заборонено розміщувати тимчасово вільні кошти загального фонду місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках.

**Асоціація об'єднаних територіальних громад звертається з проханням врахувати законні права громад та скасувати прийняте рішення, виходячи з наступного.**

Відповідно до статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування самостійно реалізують надані їм повноваження. Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Оновлення законодавства, що стосується місцевого самоврядування повинно відбуватися на основі дотримання основоположних принципів його здійснення, визначених у відповідних положеннях Конституції України та Європейської хартії місцевого самоврядування, яка є частиною національного законодавства України.

Відповідно до частини першої статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування органи місцевого самоврядування мають право, в рамках національної економічної політики, на свої власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатись в межах своїх повноважень.

Проектом постанови, всупереч статті 7 Конституції України, за якою в Україні гарантується місцеве самоврядування, безпідставно, на наш погляд, звужується самостійність місцевих рад у здійсненні визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс) власних повноважень, зокрема щодо вільного розпорядження власними коштами.

Крім того, згідно з частиною другою статті 70 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування можуть, зокрема, здійснювати розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на депозитах з дотриманням вимог, встановлених Бюджетним кодексом України та іншими законами України.

Відповідно до абзацу другої частини восьмої статті 16 Кодексу керівник місцевого фінансового органу має право за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради в межах поточного бюджетного періоду здійснювати на конкурсних засадах розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на депозитах або шляхом придбання цінних паперів, емітованих Автономною Республікою Крим, відповідною міською радою, з подальшим поверненням таких коштів до кінця поточного бюджетного періоду, а також шляхом придбання державних цінних паперів.

Виходячи із вищенаведеного, положення постанови Кабінету Міністрів України, що прийнята 23 січня за засіданні Уряду обмежує права місцевого самоврядування, визначені Конституцією, Кодексом та законами України, а також позбавляє можливості отримання додаткових надходжень до місцевих бюджетів у вигляді відсотків за користування депозитами, розміщеними за рахунок тимчасово вільних коштів загального фонду місцевих бюджетів.

Водночас, зауважимо, що у пояснювальній записці до проекту акта в пункті «2. Обґрунтування необхідності прийняття акта» зазначено, що «внесення проекту постанови обумовлено необхідністю врегулювання бюджетних процесів, що відбуваються в органах місцевого самоврядування.». При цьому, в пункті «7. Позиція заінтересованих сторін» вказано, що «постанова не стосується функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку», що суперечить вищезазначеному пункту «2. Обґрунтування необхідності прийняття акта» постанови та справляє враження формального підходу супровідних документів і неналежної підготовки проекту акта Кабінету Міністрів України.

Разом з цим, звертаємо увагу, що згідно з пунктом 7 «Позиція заінтересованих сторін» пояснювальної записки до проекту акту (додаток 4 до пункту 1 § 50 Регламенту Кабінету Міністрів України), якщо проект акту стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, зазначається позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, а також визначається ступінь її відображення в проекті акту.

**Зважаючи на викладене, просимо проекти нормативно-правових актів, що стосуються питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку надсилати на погодження Асоціації ОТГ з метою врахування позиції органів місцевого самоврядування.**

Голова Асоціації ОТГ,  
Новоукраїнський міський голова



Олександр Корінний