



Ключові питання бюджетів територіальних громад

Пропозиції до Бюджетної декларації на наступний період

Тематична платформа: “Місцеві бюджети та фінанси”

Київ 2021



Основні питання Порядку денного:

- ✓ Зарахування ПДФО до бюджетів територіальних громад;
- ✓ Необхідність продовження практики передбачення в державному бюджеті бюджетам територіальних громад інфраструктурної субвенції та інших міжбюджетних трансфертів, зокрема додаткової дотації і ін.
- ✓ Доцільність удосконалення системи вирівнювання в Україні;
- ✓ Пріоритетні питання у сфері освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та соціального забезпечення;
- ✓ Проблемні аспекти дорожнього фонду;
- ✓ Збереження в загальному фонді бюджетів територіальних громад акцизного податку;
- ✓ Розмежування на законодавчому рівні власних та делегованих повноважень.



Обговорення пропозицій до Бюджетної декларації 2022-2024р.р., прийняття рішення щодо надання відповідних пропозицій Міністерству фінансів України;



Налагодження професійного діалогу з учасниками платформи, удосконалення роботи фахової мережі фінансистів територіальних громад України.



ПОДАТОК НА ДОХОДИ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

✓ **ЗМІНА МЕХАНІЗМУ ЗАРАХУВАННЯ ПДФО (внесення змін до Податкового кодексу України)**
Асоціація ОТГ вбачає за доцільне змінити парадигму справляння ПДФО в Україні, перейнявши європейський провідний досвід, який вказує на те, що майже в усіх країнах Європи ПДФО зараховується за місцем проживання платників податків.

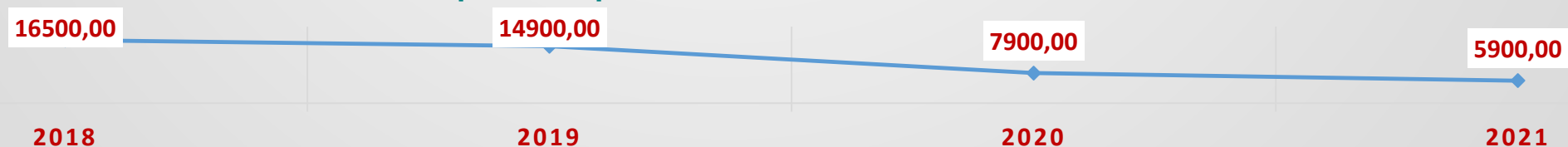
На даному етапі уже фактично напрацьований відповідний план дій, згідно з яким плануються відповідні консультації з громадами, профільними відомствами (Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством фінансів України, Податковою службою України, парламентаріями і ін.).

✓ **ЗБІЛЬШЕННЯ (до 80%) ЗАРАХУВАННЯ НАДХОДЖЕНЬ ВІД ПДФО ДО БЮДЖЕТІВ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД (внесення змін до Бюджетного кодексу України)**

Робота над вирішенням цього питання Асоціацією ОТГ започаткована ще в 2019 році. До децентралізації на виконання делегованих повноважень, на рівні району (зведеного бюджету району) закріплювалося 75% ПДФО (50% - на районному рівні; 25% - на рівні бюджетів сіл, селищ, міст районного значення); нині на виконання уже значно ширшого спектру повноважень до бюджетів територіальних громад зараховується лише 60% ПДФО.

Збільшення обсягу повноважень делегованих з державного рівня на рівень місцевого самоврядування потребує відповідного фінансового забезпечення місцевих бюджетів;

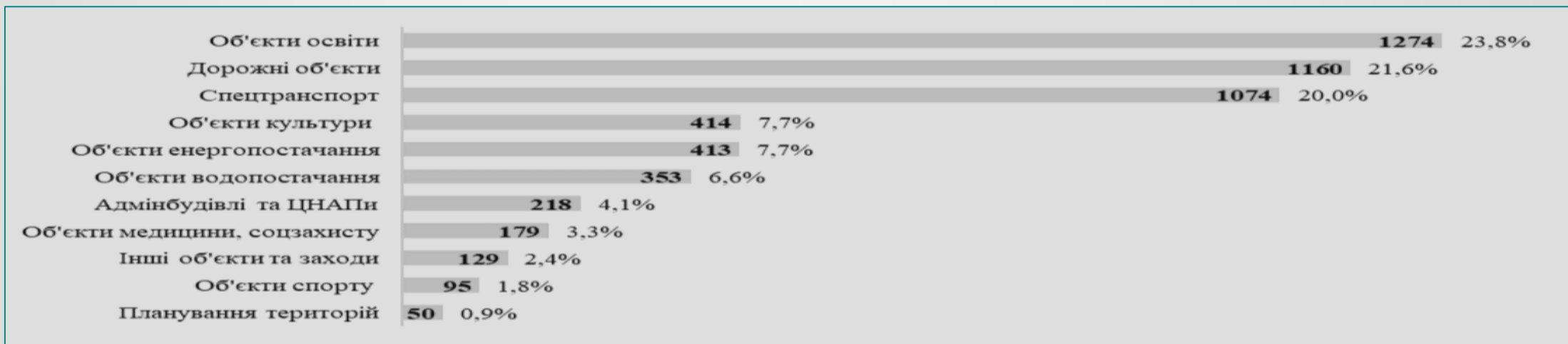
Зменшення обсягу дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (млн. грн.)



✓ **ІНФРАСТРУКТУРНА СУБВЕНЦІЯ**



✓ **ЗАГАЛОМ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ГРОМАДИ ЗА КОШТИ ІНФРАСТРУКТУРНОЇ СУБВЕНЦІЇ РЕАЛІЗУВАЛИ БІЛЬШЕ 5000 ПРОЕКТІВ** за такими напрямками:



✓ **СУБВЕНЦІЯ ДОВЕЛА СВОЮ ЕФЕКТИВНІСТЬ ТА ДОЦІЛЬНІСТЬ;**

✓ **Асоціація ОТГ продовжить роботу над її збереженням у наступному бюджетному періоді.**

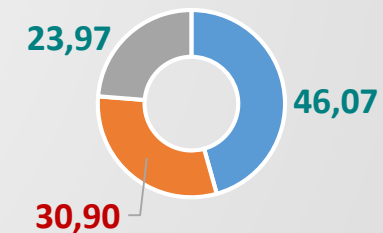


ДОДАТКОВА ДОТАЦІЯ НА ЗДІЙСНЕННЯ ПЕРЕДАНИХ З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ВИДАТКІВ З УТРИМАННЯ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ ТА ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

- ✓ збереження даного виду дотації у державному бюджеті у **2022 році**;
- ✓ відновлення на законодавчому рівні механізму розподілу даної дотації, що існував при формуванні бюджету на 2017 рік (тоді дотація передбачалася кожному місцевому бюджету, що мав прями міжбюджетні відносини з державним бюджетом, і одночасно передбачався резерв коштів для обласного бюджету);
Асоціація ОТГ не погоджується з чинним механізмом розподілу дотації, вважає його недосконалим та несправедливим.

Довідково: станом на теперішній час із **1438 бюджетів територіальних громад**, додаткову дотацію на стадії затвердження бюджету не отримали **425 ТГ** або **29,6%** від їх загальної кількості.

Лише 31 % (1,8 млрд. грн.) перерозподілено бюджетам сільських, селищних, міських територіальних громад.



- обласні бюджети
- бюджети сільських, селищних, міських територіальних громад
- нерозподілений обсяг коштів додаткової дотації (обласні бюджети)

БАЗОВА/РЕВЕРСНА ДОТАЦІЯ

Асоціація ОТГ вважає доцільним і власне на часі перегляд системи вирівнювання в Україні з врахування викладеної вище позиції зокрема щодо зарахування ПДФО до бюджетів територіальних громад.

Діюча система вирівнювання передбачає фактично вирівнювання по дохідній частині місцевих бюджетів, а точніше – по надходженнях до таких бюджетів від ПДФО (враховуючи ще такі параметри як чисельність населення та індекс податкоспроможності відповідного бюджету), і в результаті передбачає 80% суми, необхідної для досягнення значення відповідного індексу забезпеченості відповідного бюджету 0,9.

Однією з пропозицій Асоціації ОТГ є наступна:

- ✓ **підняти нижню межу індексу забезпеченості відповідного бюджету із 0,9 до 1,0;**
- ✓ **базову дотацію спрямовувати до бюджетів у 100 відсотковому обсязі замість діючих 80 відсотків суми необхідної для досягнення значення такого індексу забезпеченості відповідного бюджету 1,0;**
- ✓ **реверсну дотацію спрямовувати до держбюджету в обсязі 20 відсотків замість діючих 50 відсотків суми, що перевищує значення такого індексу 1,1.**



ПРІОРИТЕТИ У СФЕРАХ ОСВІТИ, ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я, СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ:

✓ У ОСВІТІ:

передбачення в державному бюджеті бюджетам територіальних громад коштів на забезпечення пожежної безпеки у закладах освіти;

Довідково: за даними ДСНС за результатами позапланових перевірок порушення виявлено у 29 тис. 175 закладів освіти. До адміністративного суду подано 2 тис. 449 позовних заяв на призупинення експлуатації об'єктів, діяльність яких створює загрозу життю та здоров'ю людей.

Результати дослідження платформи "Якісна освіта" Асоціації ОТГ (за участю 239 громад) показали, що понад 71% закладів освіти не відповідають вимогам пожежної безпеки та знаходяться під загрозою закриття або призупинення діяльності.

збільшення обсягу освітньої субвенції (перегляд критеріїв її розподілу);

✓ У ОХОРОНІ ЗДОРОВ'Я:

збільшення розміру капітаційної ставки, на базі якої встановлюється тариф на медичні послуги з надання первинної медичної допомоги;

✓ У СОЦІАЛЬНОМУ ЗАХИСТІ ТА СОЦІАЛЬНОМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННІ:

передбачення з державного бюджету бюджетам територіальних громад субвенції на пільгове перевезення окремих категорій громадян, оскільки це функція держави, і не може бути перекладена на органи місцевого самоврядування без забезпечення на законодавчому рівні фінансовим ресурсом.

ДОРОЖНІЙ ФОНД

Станом на теперішній час **35%** від загального обсягу коштів державного дорожнього фонду перерозподіляється у вигляді субвенції на дороги загального користування місцевого значення та вулиці і дороги комунальної власності у населених пунктах.

Основні проблеми перерозподілу коштів субвенції;

- ✓ відсутній порядок та умови надання субвенції, який би чітко визначав механізм надання субвенції з державного бюджету бюджетам територіальних громад, встановлював чіткий формульний розподіл між державним бюджетом та місцевими бюджетами;
- ✓ методика визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, затверджена спільним наказом Мінінфраструктури і Мінфіну від 21.09.2012 №573/1019, недосконала та потребує ґрунтовного перегляду;
- ✓ в цілому **на рівні облдержадміністрацій в переважній більшості регіонів не дотримуються нормативно-правові положення щодо спрямування 20 відсотків субвенції на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах;**
- ✓ відсутня кореляція між здійсненням децентралізації в сфері освіти та охорони здоров'я та відновленням доріг, які забезпечують під'їзд до шкіл та медичних закладів.

ІНШІ ВАЖЛИВІ ПИТАННЯ НАПОВНЕННЯ БЮДЖЕТІВ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

✓ АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

збереження в загальному фонді бюджетів територіальних громад акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального

✓ СКАСУВАННЯ ПІЛЬГ, ВСТАНОВЛЕНИХ ДЕРЖАВОЮ ЩОДО МІСЦЕВИХ ПОДАТКІВ, ТА НЕДОПУЩЕННЯ ВСТАНОВЛЕННЯ НОВИХ:

скасування пільги, передбаченої п.4 статті 284 ПКУ щодо справляння у розмірі 25% плати за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин;

продовження не застосовування пільги для земельних ділянок залізничного транспорту;

відновлення проведення індексації нормативної грошової оцінки землі та встановлення коефіцієнту індексації на рівні реального індексу інфляції.

 **НЕОБХІДНІСТЬ ЧІТКОГО РОЗМЕЖУВАННЯ ВЛАСНИХ ТА ДЕЛЕГОВАНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ ТА ЗАКРІПЛЕННЯ ЇХ ОБ'ЄКТИВНОЮ ДОХІДНОЮ БАЗОЮ**

Позиція Асоціації ОТГ щодо розподілу повноважень між органами держаної влади та органами місцевого самоврядування:

- ✓ **чіткий перелік власних та делегованих повноважень органів місцевого самоврядування;**
- ✓ **чіткий перелік джерельної бази забезпечення таких повноважень.**

Асоціація ОТГ є учасником публічних обговорень проєкту нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що відбувається на базі постійно діючої Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з питань впровадження реформи децентралізації влади в Україні за участі народних депутатів, міністерств, асоціацій органів місцевого самоврядування, провідних експертів та науковців, де висловлює принципову позицію щодо паритетності двох вищезазначених позицій: **“І ВЛАСНІ, І ДЕЛЕГОВАНІ ПОВНОВАЖЕННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ МАЮТЬ БУТИ ЗАБЕЗПЕЧЕНІ ОБ'ЄКТИВНИМ ФІНАНСОВИМ РЕСУРСОМ!”**.